



ethosfundación

en colaboración con FUNDACIÓN idea

Serie: El Gasto Social en México

Las Dimensiones del
Gasto Social
Volumen **1**



Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

1. ¿Qué es?

El gasto social es el financiamiento de un conjunto de propósitos sociales que buscan brindar algún tipo de bienestar a la población.

Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

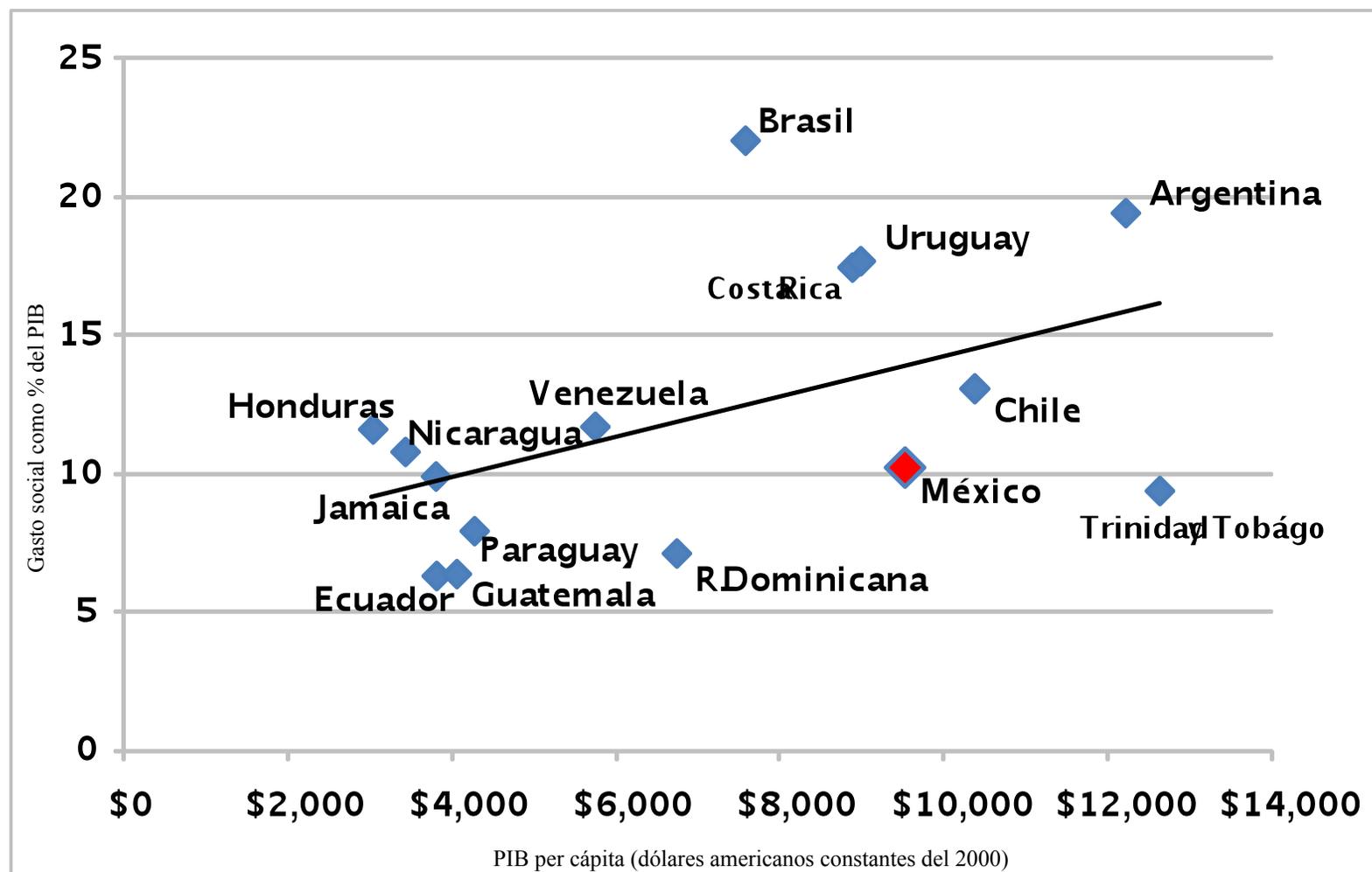
2. La importancia del gasto social

- En 2000, se incrementó la importancia de la política social con respecto a las dos décadas anteriores.
- En México, representa el 44% de los recursos del presupuesto público de 2008.
- De 1997 a 2008 creció en términos reales 83% y el gasto total 54%.
 - De 275 mil mdp a 1.13 billones de pesos

2. La importancia del gasto social

Gasto social como proporción del PIB, 2004-2005

(Países ordenados por PIB per cápita)

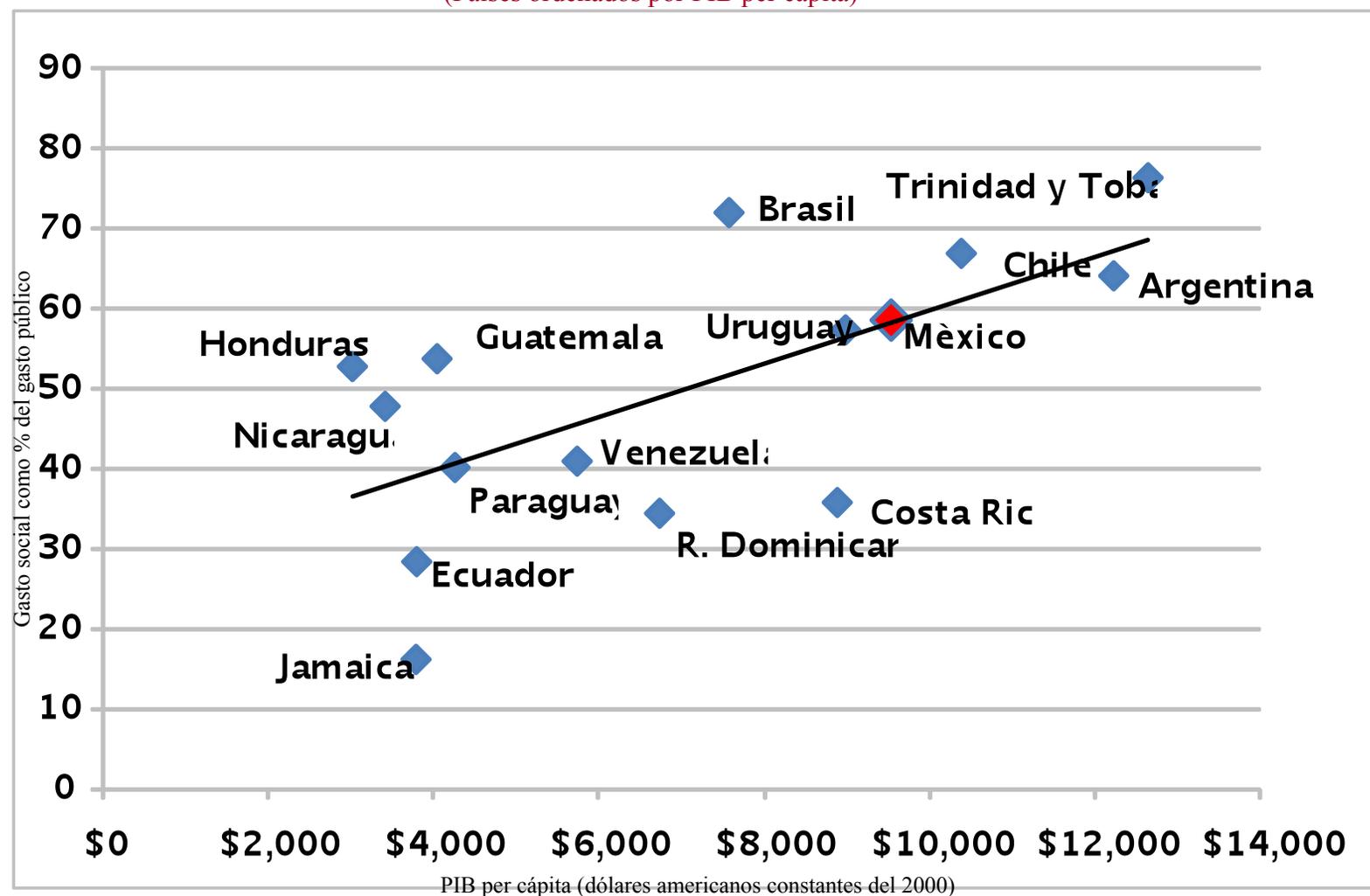


Fuente: CEPAL, 2004-2005

2. La importancia del gasto social

Gasto social como proporción del gasto público, 2004-2005

(Países ordenados por PIB per cápita)



Fuente: CEPAL, 2004-2005

Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

3. ¿Quién lo gasta?

- Organizaciones (no individuos)
- Control de los recursos
 - Público-gobierno federal, estatal o local
 - Privado-empresas privadas y sociedad civil
- El sector público tiene el papel principal, pero no el único.
- La participación privada en el gasto social ha incrementado desde 1980 en varios países, en áreas como educación, salud e infraestructura social.

3. ¿Quién lo gasta?

No hay un estandar en la participación privada en el gasto social total

País	% Gasto social privado del total
Estados Unidos	38%
Reino Unido	25%
Islandia	22%
Finlandia	17%
Promedio Europa	10.6%
Noruega	9.4%
México	2.7%
España	1.5%

Fuente: OCDE, 2003

Índice

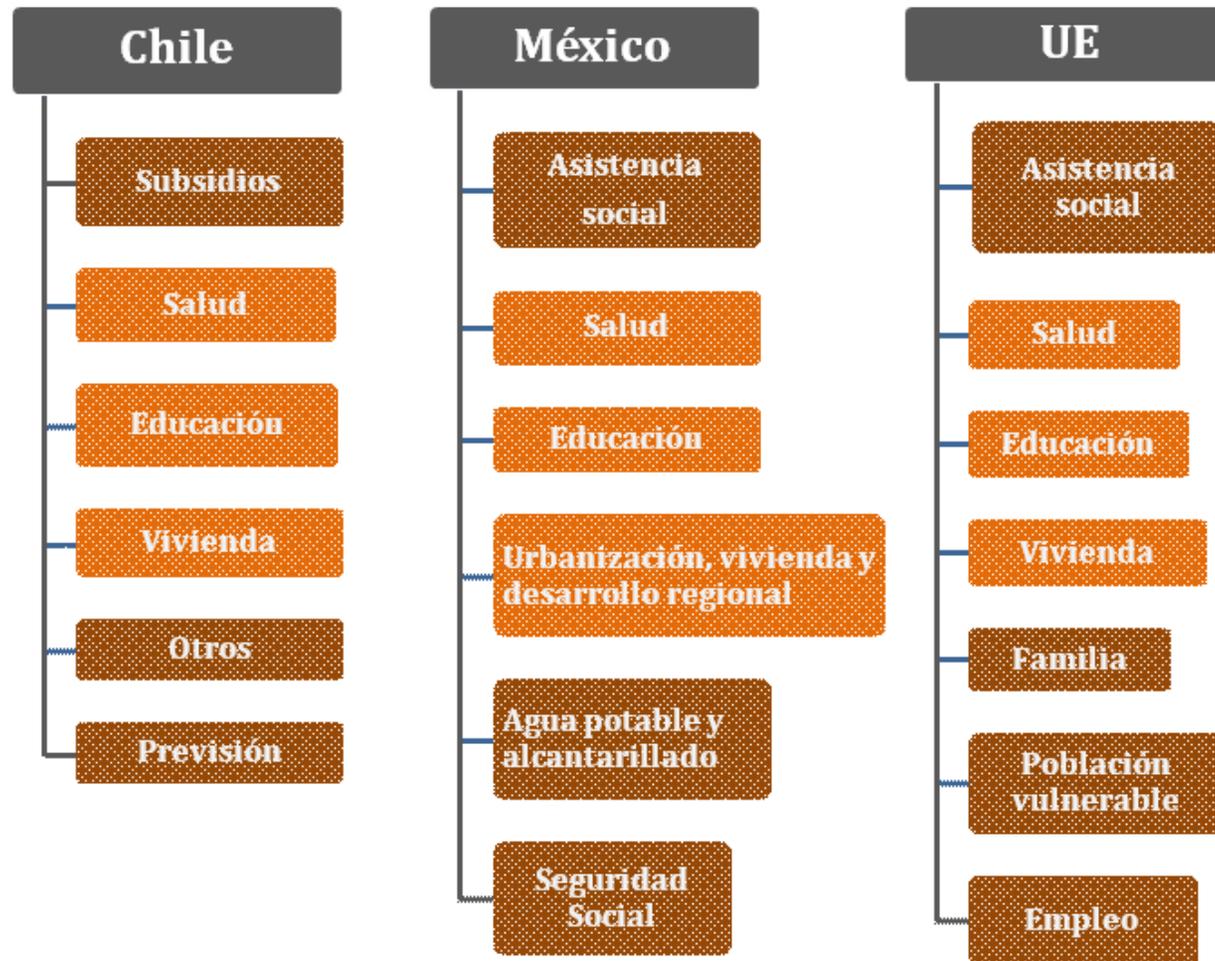
1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

4. ¿Para qué se gasta?

- Financiar propósitos sociales
 - Aumentar la calidad educativa
 - Mejorar la salud
 - Reducir la pobreza
- Nivel de desarrollo y diferencias culturales inciden en las definiciones de gasto social de los países.

4. ¿Para qué se gasta?

Existen diferencias y similitudes en las clasificaciones de gasto social de los países



4. ¿Para qué se gasta?

En México falta consenso respecto a las áreas de la función social

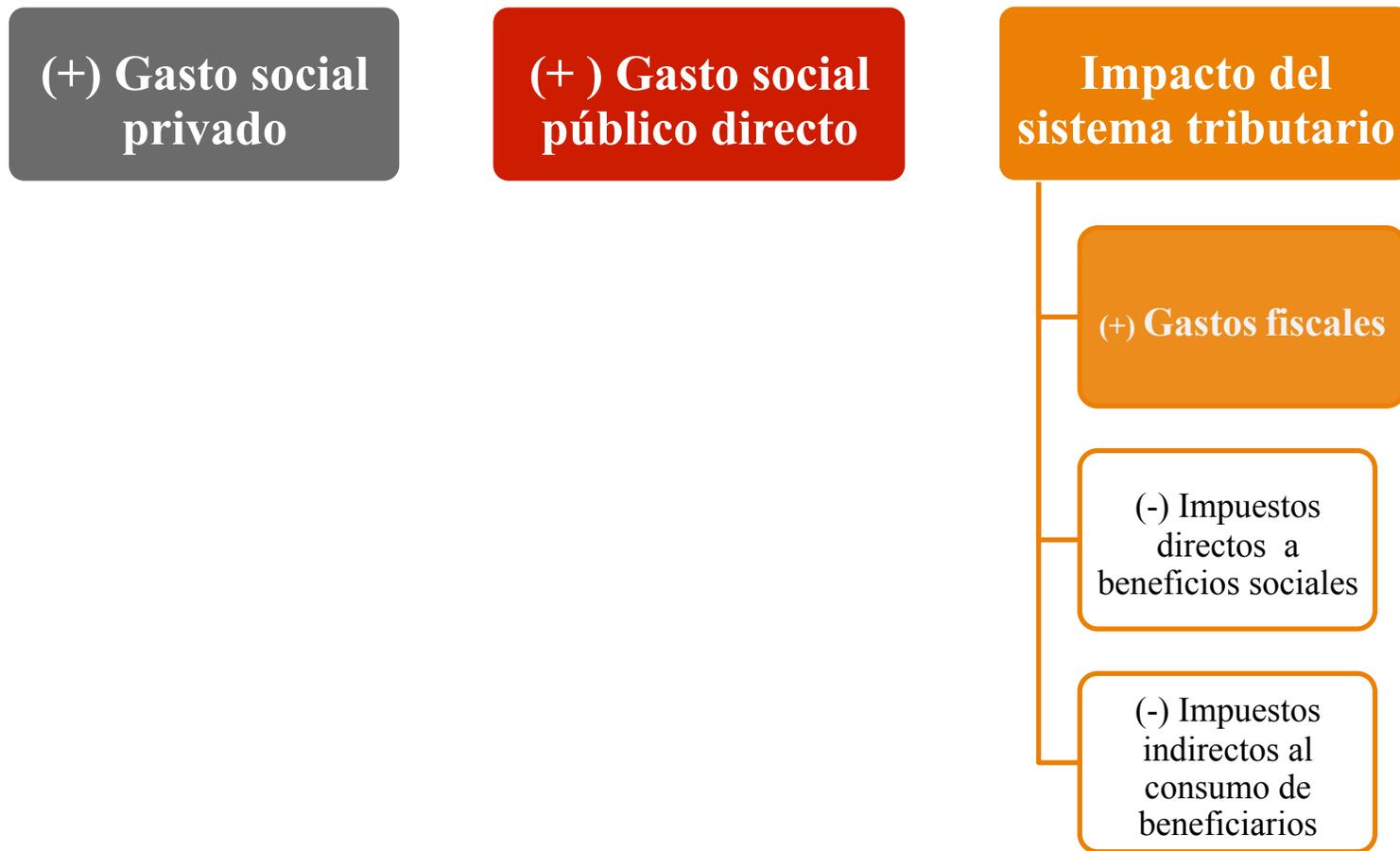
País	PND	Programa sectorial	Vivir mejor	LGDS	Clasificación gasto social
Trabajo, empleo y/ capacitación	X		X	X	
Creación de microempresas y fomento económico	X		X	X	
Medio ambiente	X	X	X	X	
Cuidado de la familia	X	X	X		

Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

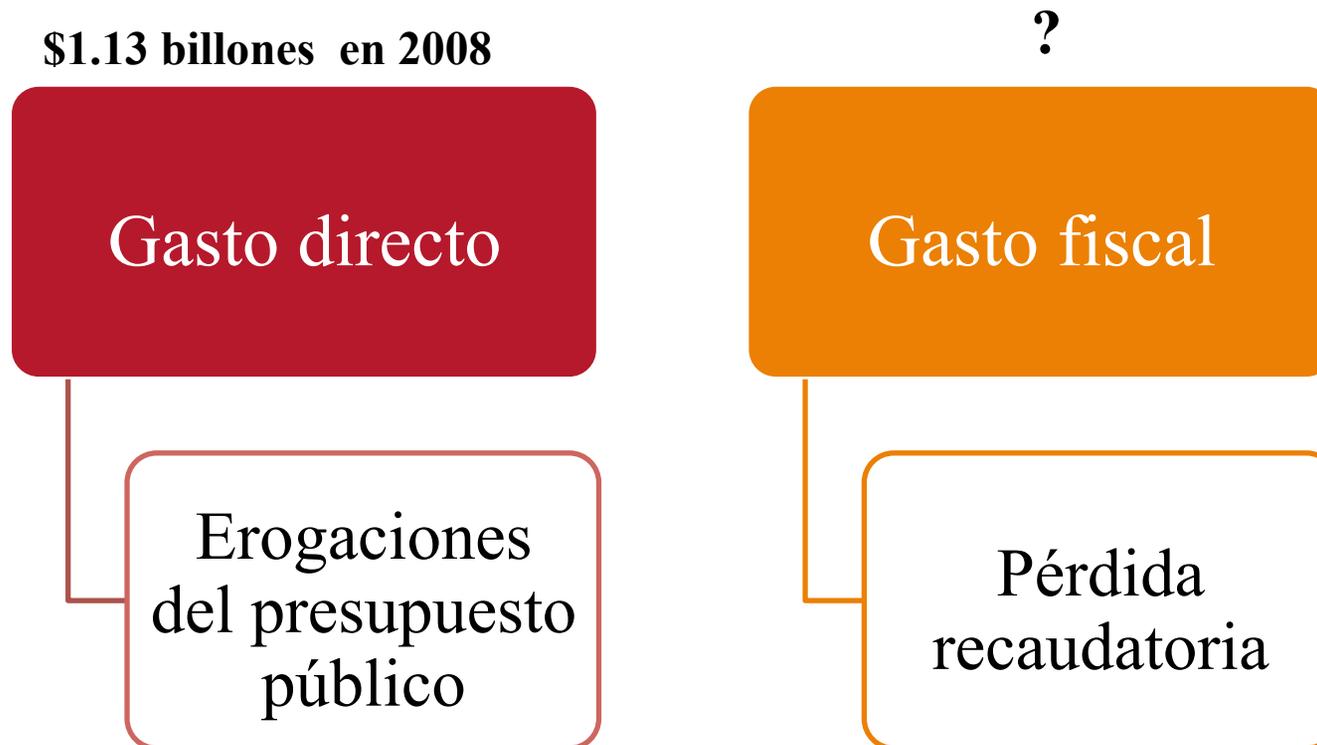
5. ¿Cómo se gasta?

La tendencia es asumir que el gasto social público corresponde al gasto social neto (OCDE)



5. ¿Cómo se gasta?

No se estima de manera oficial cuántos recursos se destinan al ámbito social vía gasto fiscal.



5. ¿Cómo se gasta?

En el Presupuesto de gastos fiscales no se clasifican las medidas tributarias de acuerdo con los propósitos que atienden, está rezagado con respecto a otros países.

País	Impuesto	Beneficiario	Propósito	Función	Sector	Modalidad	Otros
México	X					X	
Argentina	X				X		X
Chile	X		X		X	X	
Países bajos	X		X		X		
Francia	X	X	X				
Alemania	X				X		X
Canadá	X			X	X		X
EUA	X	X		X			

Fuente: CEPAL y OCDE.

5. ¿Cómo se gasta?

En 2008, se estima que los gastos fiscales en México sumen casi 6% del PIB

País	Año	Gastos fiscales/PIB
República Dominicana	2008	6.60%
México	2008	5.75%
Australia	2008	4.60%
Chile	2007	4.04%
Argentina	2008	2.21%
Perú	2007	2.05%

Fuente: Ministerios y presupuestos de los países.

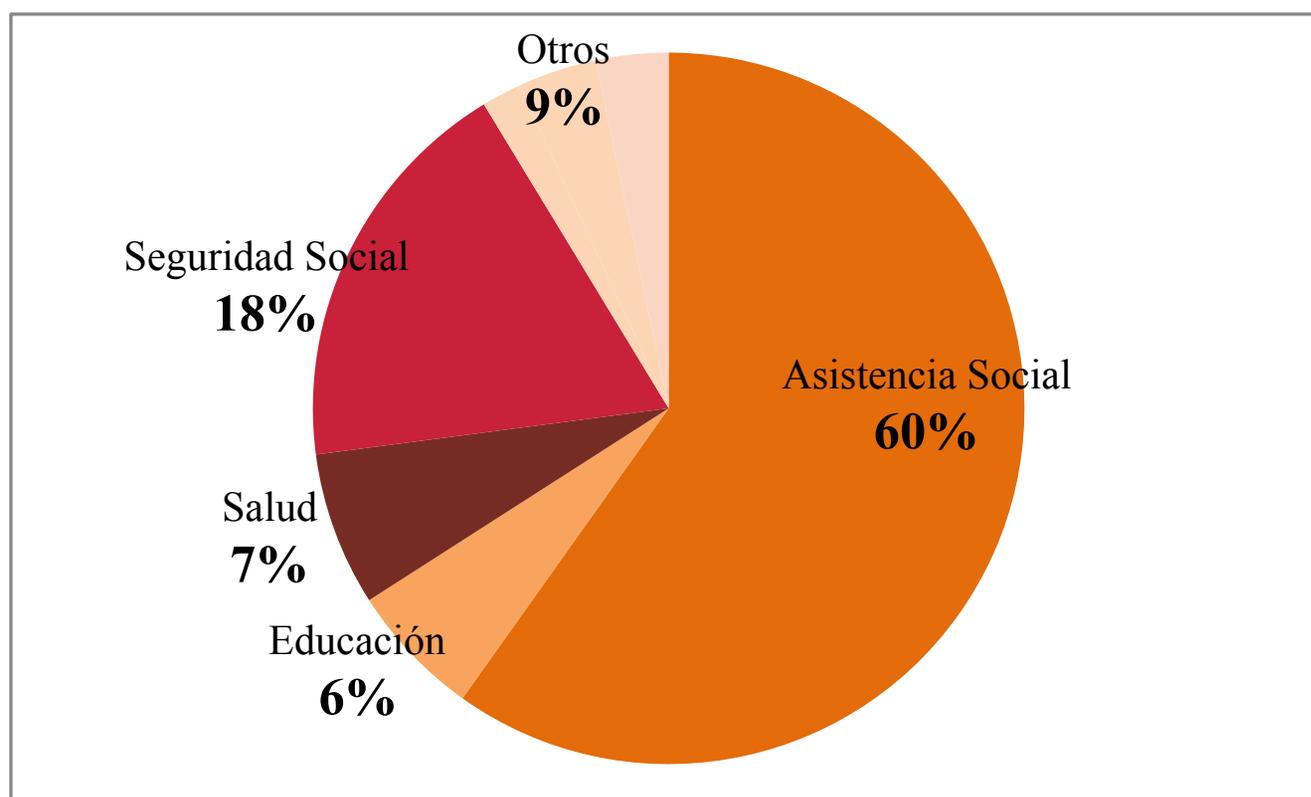
5. ¿Cómo se gasta?

Estimamos que los gastos fiscales con fines sociales sumarán **294 mil mdp** en 2008.

- Identificar los gastos fiscales contenidos en el PGF según la clasificación oficial del gasto social que se utiliza en el PEF.
- 50% de la pérdida recaudatoria busca proveer beneficios sociales.
- Es equivalente a 3% del PIB ó 26% del gasto social público directo.

5. ¿Cómo se gasta?

La tasa cero en el IVA a alimentos representa casi el 80% de los gastos fiscales de Asistencia Social.



Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

6. Conclusiones

- El gasto social no es un concepto homogéneo en el ámbito internacional, ni tampoco en el nacional.
- No sabemos la cantidad total de recursos que se destinan al ámbito social.
 - Se desconoce la participación privada.
 - Falta consenso en las áreas de intervención social.
 - No se consideran los gastos fiscales con fines sociales.

Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

7. Recomendaciones

- Estimar de manera oficial el gasto social neto.
- Explorar la participación del sector privado.
 - Revisar incentivos fiscales
- Consensuar la *función social* de la federación para homogeneizar qué define el ámbito social.
- Mayor coordinación entre la SHCP y los actores de política social para definir la clasificación del gasto.
- Consolidar un presupuesto social.
 - Clasificar los gastos fiscales por función

Gracias

- Se puede consultar el estudio completo en:

www.ethos.org.mx

www.fundacionidea.org.mx

- Volumen 2 estará disponible en octubre de 2008.
- Volumen 3 estará disponible en diciembre de 2008.
- Volumen 4 estará disponible en marzo de 2009.