



ethosfundación

en colaboración con FUNDACIÓN idea

Serie: El Gasto Social en México

Las Dimensiones del  
**Gasto Social**  
Volumen **1**



# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

## 1. ¿Qué es?

El gasto social es el financiamiento de un conjunto de propósitos sociales que buscan brindar algún tipo de bienestar a la población.

# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

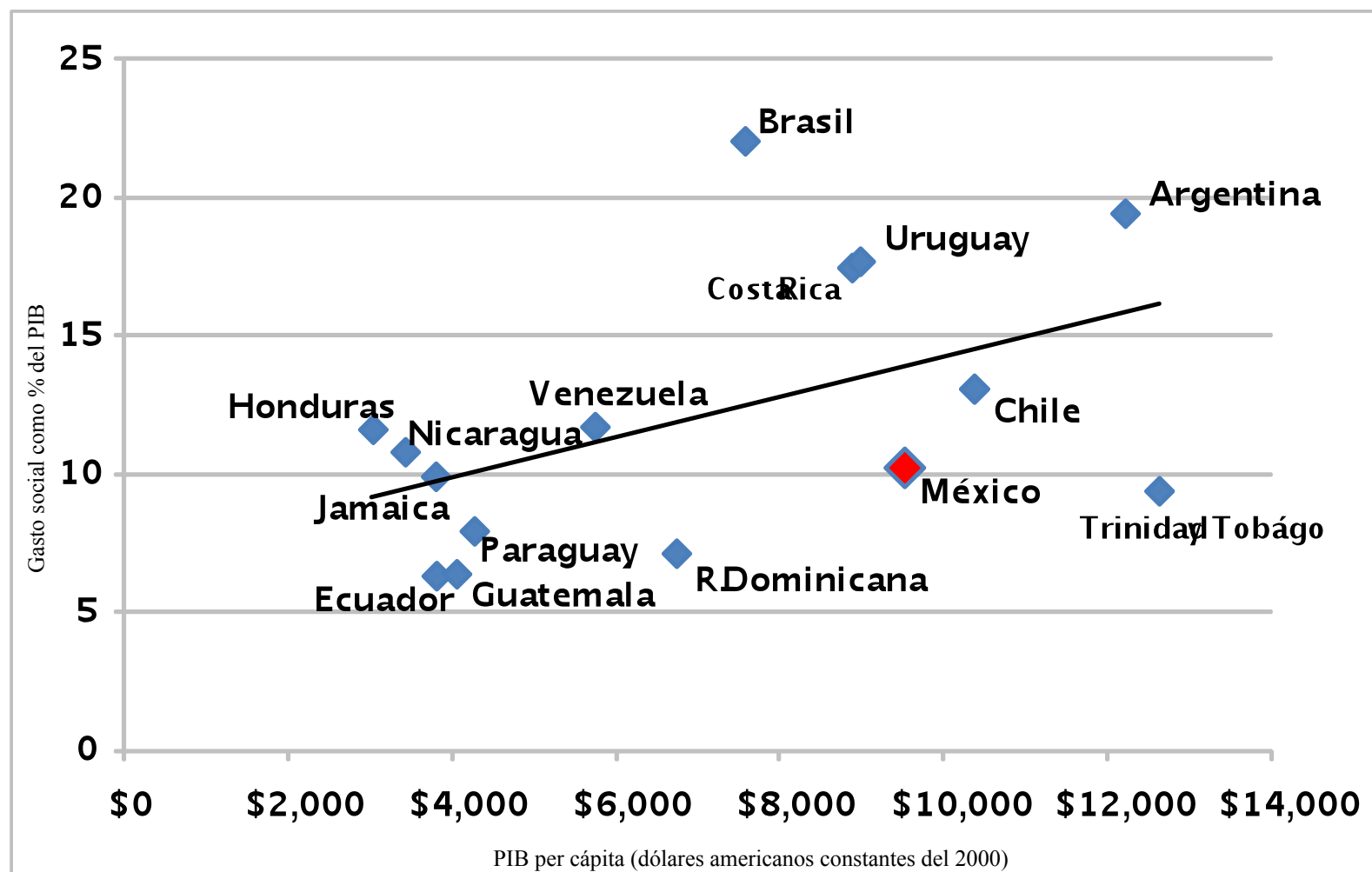
## 2. La importancia del gasto social

- En 2000, se incrementó la importancia de la política social con respecto a las dos décadas anteriores.
- En México, representa el 44% de los recursos del presupuesto público de 2008.
- De 1997 a 2008 creció en términos reales 83% y el gasto total 54%.
  - De 275 mil mdp a 1.13 billones de pesos

## 2. La importancia del gasto social

### Gasto social como proporción del PIB, 2004-2005

(Países ordenados por PIB per cápita)

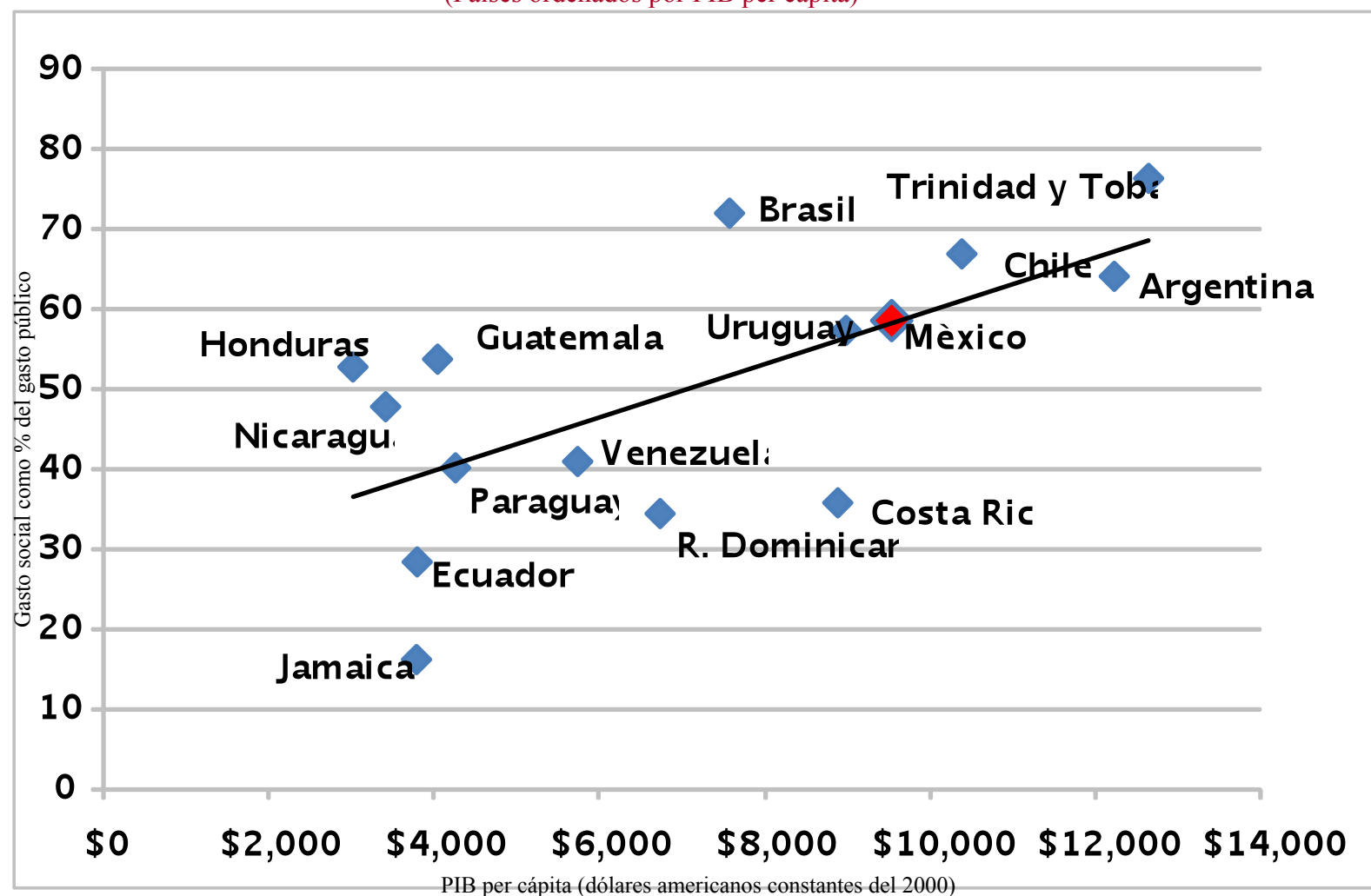


Fuente: CEPAL, 2004-2005

## 2. La importancia del gasto social

### Gasto social como proporción del gasto público, 2004-2005

(Países ordenados por PIB per cápita)



Fuente: CEPAL, 2004-2005

# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones



### 3. ¿Quién lo gasta?

- Organizaciones (no individuos)
- Control de los recursos
  - Público-gobierno federal, estatal o local
  - Privado-empresas privadas y sociedad civil
- El sector público tiene el papel principal, pero no el único.
- La participación privada en el gasto social ha incrementado desde 1980 en varios países, en áreas como educación, salud e infraestructura social.

### 3. ¿Quién lo gasta?

No hay un estandar en la participación privada en el gasto social total

País	% Gasto social privado del total
Estados Unidos	38%
Reino Unido	25%
Islandia	22%
Finlandia	17%
<b>Promedio Europa</b>	<b>10.6%</b>
Noruega	9.4%
<b>México</b>	<b>2.7%</b>
España	1.5%

Fuente: OCDE, 2003

# Índice

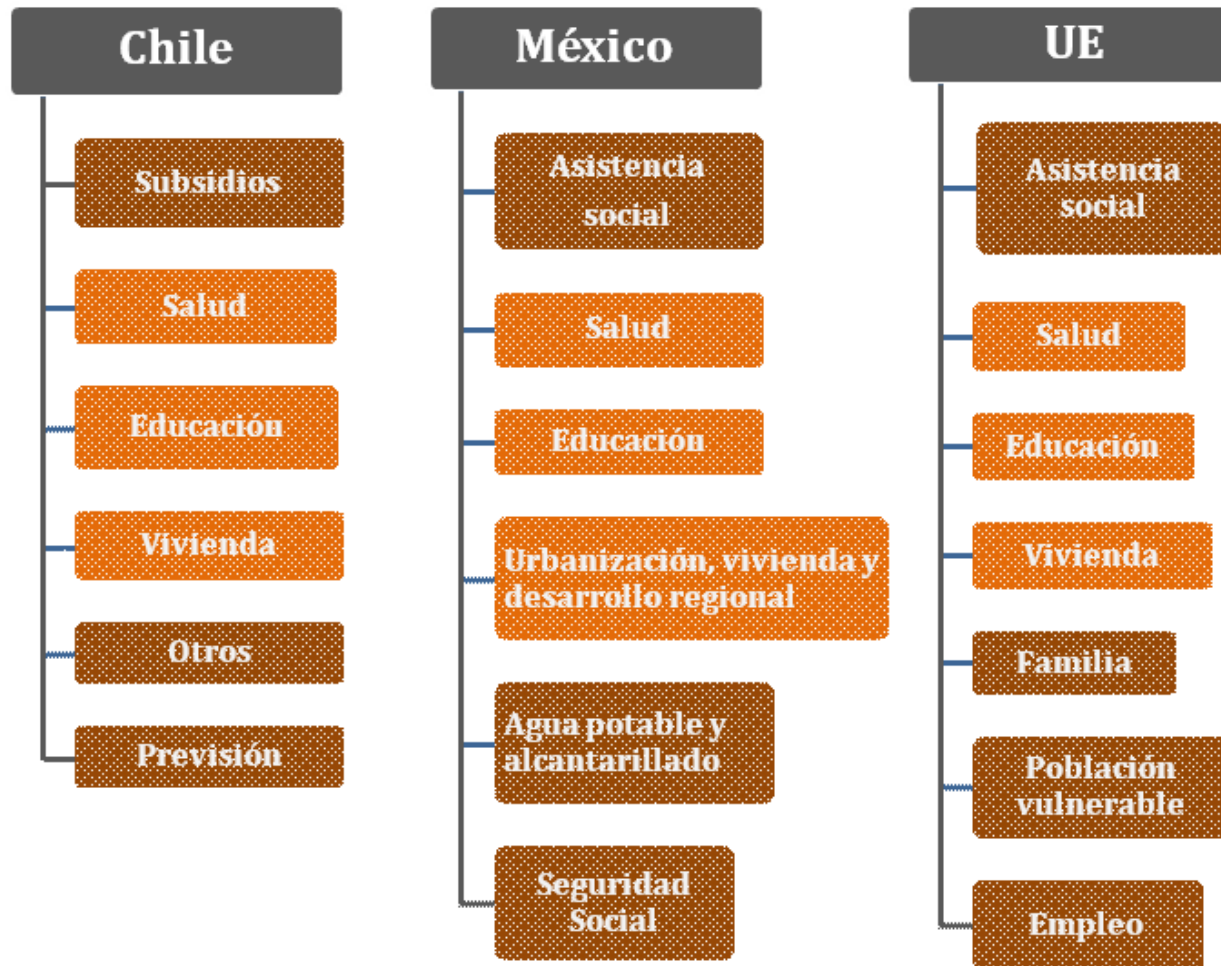
1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

## 4. ¿Para qué se gasta?

- Financiar propósitos sociales
  - Aumentar la calidad educativa
  - Mejorar la salud
  - Reducir la pobreza
- Nivel de desarrollo y diferencias culturales inciden en las definiciones de gasto social de los países.

## 4. ¿Para qué se gasta?

Existen diferencias y similitudes en las clasificaciones de gasto social de los países



## 4. ¿Para qué se gasta?

En México falta consenso respecto a las áreas de la función social

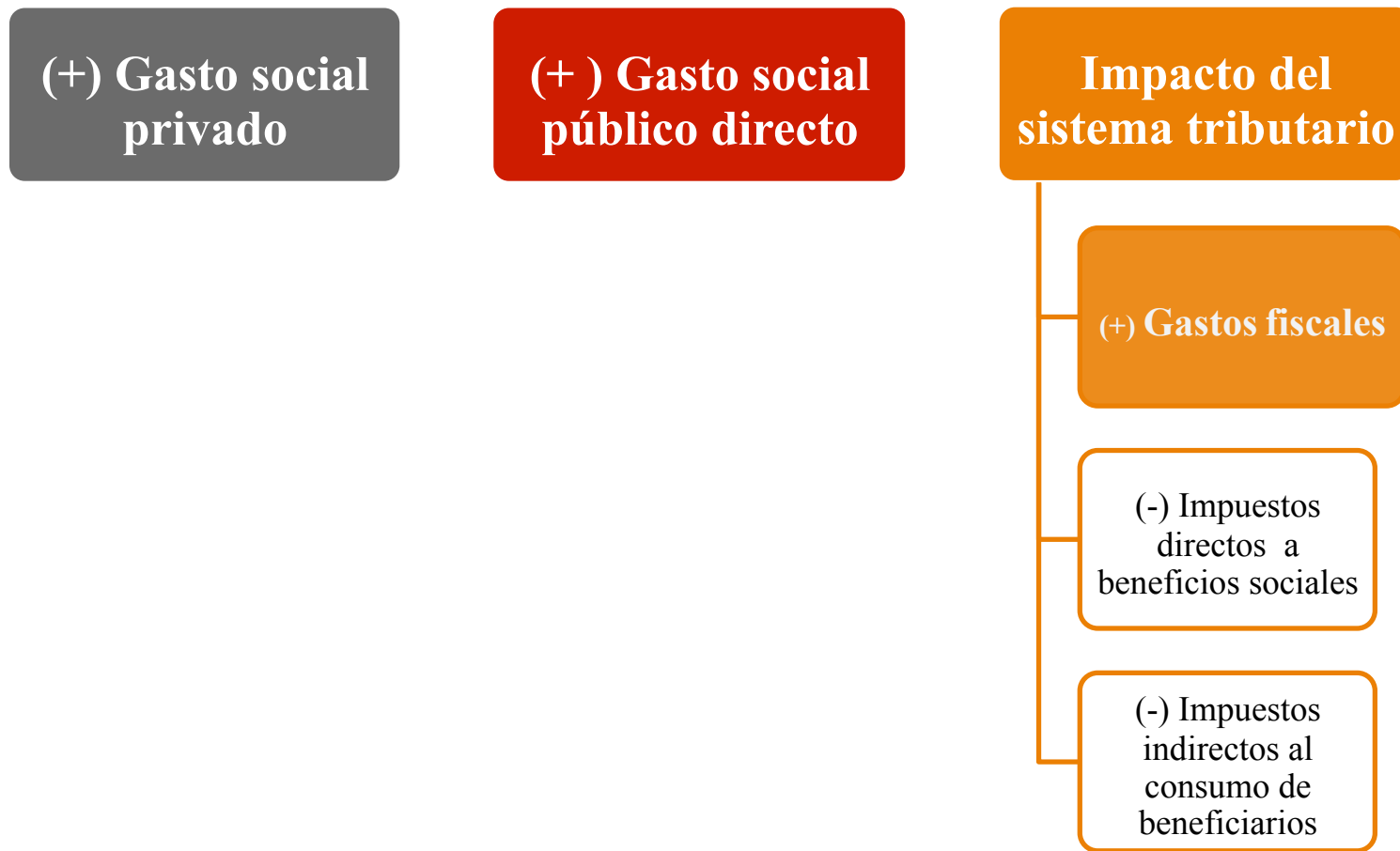
País	PND	Programa sectorial	Vivir mejor	LGDS	Clasificación gasto social
Trabajo, empleo y/ capacitación	X		X	X	
Creación de microempresas y fomento económico	X		X	X	
Medio ambiente	X	X	X	X	
Cuidado de la familia	X	X	X		

# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

## 5. ¿Cómo se gasta?

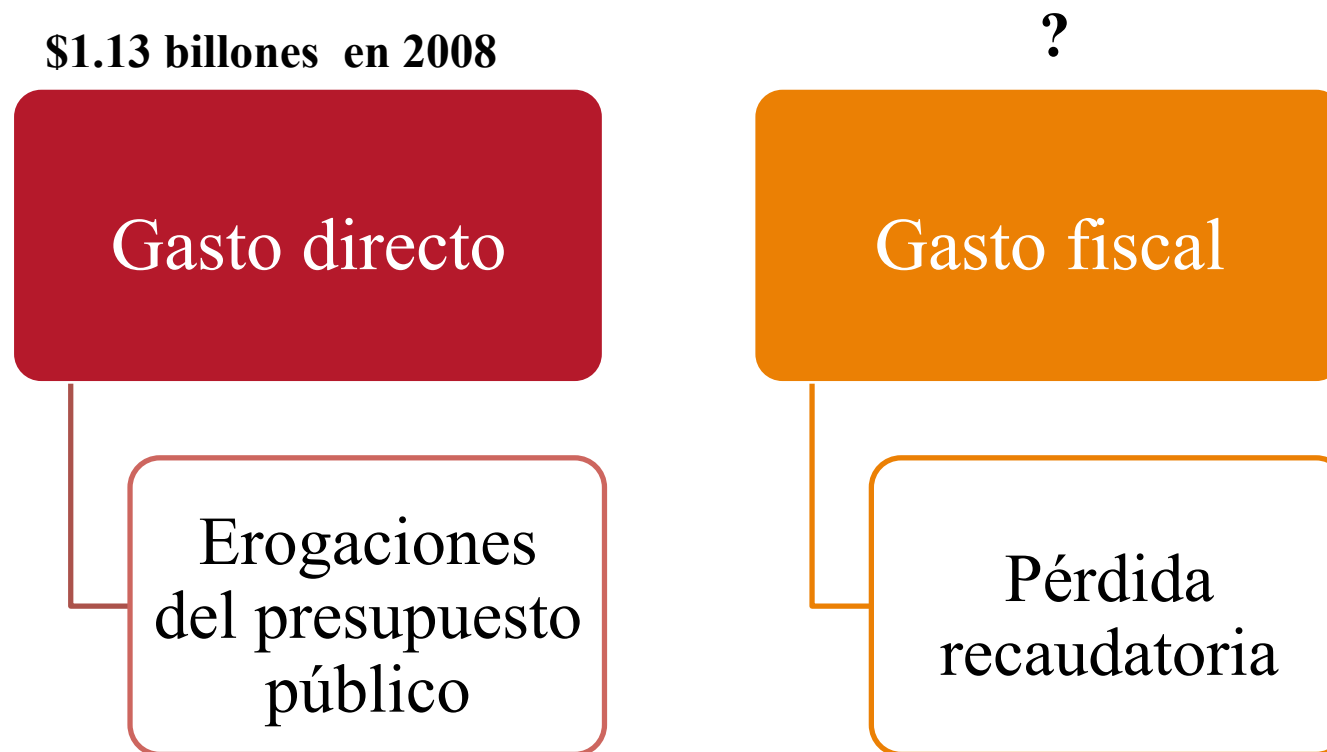
La tendencia es asumir que el gasto social público corresponde al gasto social neto (OCDE)





## 5. ¿Cómo se gasta?

No se estima de manera oficial cuántos recursos se destinan al ámbito social vía gasto fiscal.



## 5. ¿Cómo se gasta?

En el Presupuesto de gastos fiscales no se clasifican las medidas tributarias de acuerdo con los propósitos que atienden, está rezagado con respecto a otros países.

País	Impuesto	Beneficiario	Propósito	Función	Sector	Modalidad	Otros
México	X					X	
Argentina	X				X		X
Chile	X		X		X	X	
Países bajos	X		X		X		
Francia	X	X	X				
Alemania	X				X		X
Canadá	X			X	X		X
EUA	X	X		X			

Fuente: CEPAL y OCDE.

## 5. ¿Cómo se gasta?

En 2008, se estima que los gastos fiscales en México sumen casi 6% del PIB

País	Año	Gastos fiscales/PIB
República Dominicana	2008	6.60%
México	2008	5.75%
Australia	2008	4.60%
Chile	2007	4.04%
Argentina	2008	2.21%
Perú	2007	2.05%

Fuente: Ministerios y presupuestos de los países.

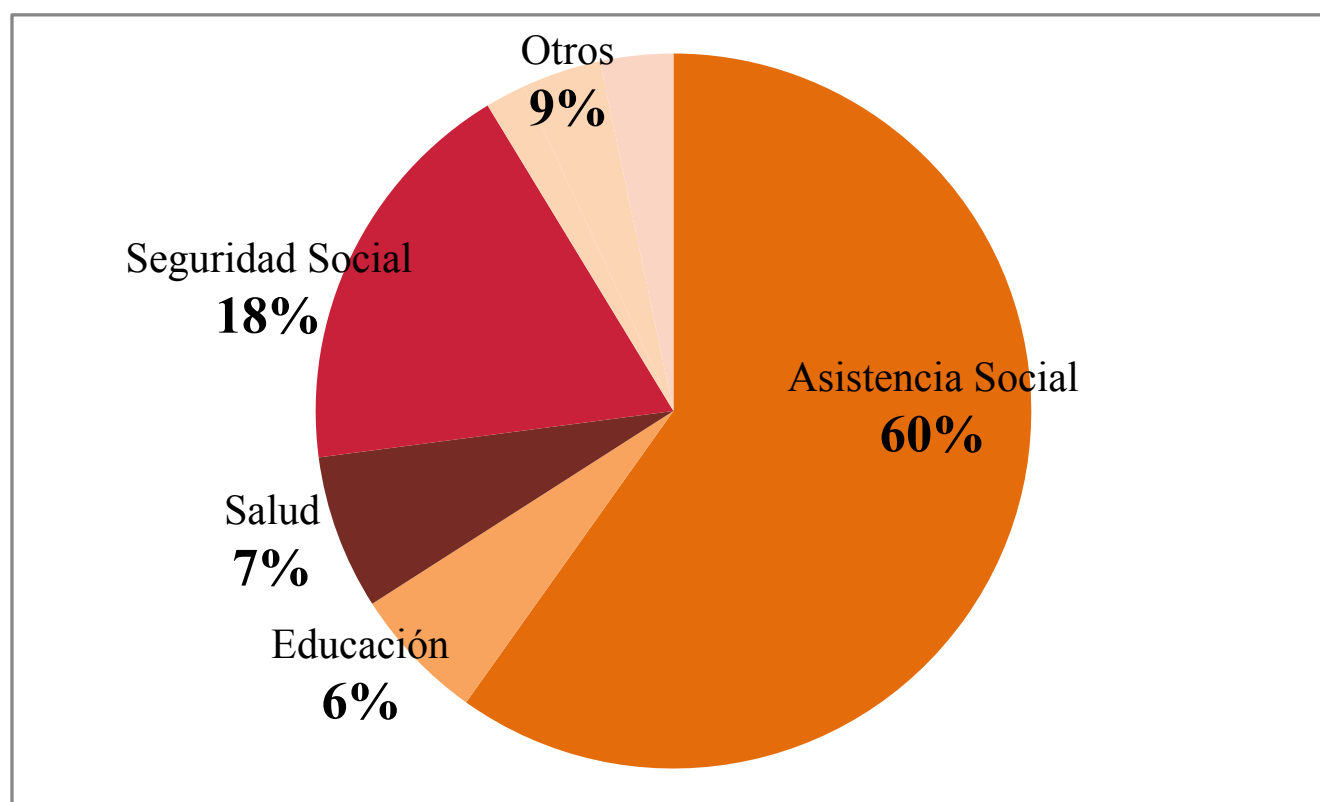
## 5. ¿Cómo se gasta?

Estimamos que los gastos fiscales con fines sociales sumarán **294 mil mdp** en 2008.

- Identificar los gastos fiscales contenidos en el PGF según la clasificación oficial del gasto social que se utiliza en el PEF.
- 50% de la pérdida recaudatoria busca proveer beneficios sociales.
- Es equivalente a 3% del PIB ó 26% del gasto social público directo.

## 5. ¿Cómo se gasta?

La tasa cero en el IVA a alimentos representa casi el 80% de los gastos fiscales de Asistencia Social.



# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

## 6. Conclusiones

- El gasto social no es un concepto homogéneo en el ámbito internacional, ni tampoco en el nacional.
- No sabemos la cantidad total de recursos que se destinan al ámbito social.
  - Se desconoce la participación privada.
  - Falta consenso en las áreas de intervención social.
  - No se consideran los gastos fiscales con fines sociales.

# Índice

1. ¿Qué es ?
2. La importancia del gasto social
3. *¿Quién lo gasta?*
4. *¿Para qué se gasta?*
5. *¿Cómo se gasta?*
6. Conclusiones
7. Recomendaciones



## 7. Recomendaciones

- Estimar de manera oficial el gasto social neto.
- Explorar la participación del sector privado.
  - Revisar incentivos fiscales
- Consensuar la *función social* de la federación para homogeneizar qué define el ámbito social.
- Mayor coordinación entre la SHCP y los actores de política social para definir la clasificación del gasto.
- Consolidar un presupuesto social.
  - Clasificar los gastos fiscales por función

# Gracias

- Se puede consultar el estudio completo en:

[www.ethos.org.mx](http://www.ethos.org.mx)

[www.fundacionidea.org.mx](http://www.fundacionidea.org.mx)

- Volumen 2 estará disponible en octubre de 2008.
- Volumen 3 estará disponible en diciembre de 2008.
- Volumen 4 estará disponible en marzo de 2009.